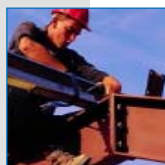


Nota Técnica

Nº 167

Junho de 2010

Execução do Orçamento Criança e Adolescente (OCA)



Execução do Orçamento Criança e Adolescente (OCA)

1. Análise do universo completo das ações:

- Em 2010, o OCA é composto de 118 ações no âmbito de diversos programas do Orçamento Fiscal e da Seguridade Social da União¹;
- As ações escolhidas são todas aquelas direcionadas ou voltadas diretamente aos direitos da criança e do adolescente.
- A soma do valor autorizado das ações do OCA em 2010 é R\$ 52,8 bilhões, isso corresponde à 4,14% do valor total autorizado no orçamento até o dia 16 de junho.
- Já foram liquidados R\$ 35,02 bilhões no âmbito do OCA, o que corresponde a R\$ 4,75% do total já liquidado no orçamento Fiscal e da Seguridade.
- A mediana para o percentual de execução das 118 ações é 4,41%. Isso significa que metade das ações (59 ações) tem execução acima desse percentual e a outra metade tem execução abaixo;
- Apenas 18 ações mostraram um execução acima de 50% até o dia 16/06.
- Utilizada a classificação “Modalidade de Aplicação”, revelou-se que a maior parte da execução (R\$ 13,12 bilhões) foi liquidado por meio da Transferência para Estados e Municípios”.
- A “Aplicação Direta” foi a segunda modalidade pela qual se deu a execução (R\$ 12,7 bilhões); Por meio da Transferência a Estados e Municípios e ao Distrito Federal foram liquidados R\$ 9,1 bilhões.

¹ Memória: em 2009, o valor autorizado do OCA foi de R\$ 50,8 bilhões. Ao final do ano execução efetiva foi de 85,4% do valor autorizado (R\$ 43,4 bilhões). Para calcular o valor “*liquidado efetivo*”, o INESC subtrai do valor “*liquidado*” o valor do “restos a pagar não-processado inscrito”, indevidamente incluído pelo governo dentro da execução (liquidado). Essa é uma manobra que está em colisão com o conceito de liquidação previsto na Lei 4.320/64.

**Execução da LOA 2010 - Orçamento Criança e Adolescente por
Modalidade de Aplicação - 16/06/10**

Mod. Aplic. (Cod)	Autorizado	Empenhado	Liquidado (Subleamento)
40 - TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS	20.872.530.229	36.429.108.911	13.126.536.288
90 - APLICACOES DIRETAS	18.508.329.500	26.794.685.404	12.728.665.365
30 - TRANSF. A ESTADOS E AO DISTRITO FEDERAL	13.247.350.565	25.820.482.461	9.140.974.728
91 - APLICACOES DIRETAS - OPERACOES INTERNAS	52.782.815	17.408.563	16.155.435
50 - TRANSF. A INST. PRIVADAS SEM FINS LUCRATIVOS	134.882.562	48.547.487	7.306.386
80 - TRANSFERENCIAS AO EXTERIOR	30.228.361	18.341.061	3.283.392
99 - A DEFINIR	-282.000	0	0
TOTAL	52.845.822.032	89.128.573.887	35.022.921.594

Fonte: Siga Brasil/Senado Federal

2. Análise das ações com 0% de execução:

- Foram constatadas 33 ações com 0% de execução. A soma do valor autorizado de todas as ações desse subgrupo alcança R\$ 375,9 milhões. No entanto, só foram empenhados R\$ 83,1 milhões ou 22,1% do valor autorizado.
- O maior valor autorizado, entre as ações com 0% de execução, é R\$ 48 milhões (Disseminação de Tecnologias Educacionais);
- O menor valor autorizado desse subgrupo é R\$ 500 mil (Publicidade de Utilidade Pública, no âmbito do programa Desenvolvimento da Educação Especial).
- A mediana para o valor autorizado das 97 ações com 0% de execução é de R\$ 8,5 milhões. Isso significa que metade das ações desse subgrupo tem valor autorizado abaixo de R\$ 8,5 milhões e a outra metade está acima.

3. Os maiores valores liquidados:

- A mediana para o valor liquidado é R\$ 443,2 milhões. Isso significa que metade das ações do OCA tem execução acima de R\$ 433,2 milhões e a outra metade está abaixo dessa patamar (inclusive, as 33 ações com 0% de execução).
- A ação com maior volume de valor liquidado, R\$ 14,48 bilhões, é o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação – Fundeb, com 62,90% de execução do valor autorizado;
- A segunda ação em volume de valor liquidado, R\$ 12,14 bilhões, é a Transferência de Renda Diretamente às Famílias em Condição de Pobreza e Extrema Pobreza- Bolsa Família, com 83,85% de execução;
- A terceira ação em volume de valor liquidado, R\$ 5,53 bilhões, é a

Complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação – Fundeb, com 127,5% de execução;

- A quarta ação em volume de valor liquidado, R\$ 1,48 bilhões, é o Apoio à Alimentação Escolar na Educação Básica, com 69,52% de execução;

- A quinta ação em volume de valor liquidado, R\$ 344,49 milhões, é o Apoio ao Transporte Escolar na Educação Básica, com 191,3% de execução;

- O sexto maior valor liquidado foi R\$ 158,9 milhões da ação Concessão de Bolsa de Incentivo à Formação de Professores para a Educação Básica (30,6% de execução);

- O sétimo maior valor liquidado é de R\$ 104,9 milhões, da ação Serviço Socioeducativo para Jovens de 15 a 17 anos (29,34% de execução);

- O oitavo maior volume liquidado foi R\$ 91 milhões, da ação Ações Socioeducativas e de Convivência para Crianças e Adolescentes em Situação de Trabalho (33,7% de execução);

- o nono é Serviço de Apoio à Gestão Descentralizada do Programa Bolsa Família, com R\$ 89,3 milhões (29,7% do autorizado);

- O décimo maior valor liquidado foi R\$ R\$ 78,5 milhões da ação Apoio ao Desenvolvimento de Educação Básica (R\$ 6,22).

4. Os maiores percentuais de execução:

- Como dito anteriormente, a mediana para o percentual de execução das 240 ações é 4,41%. Isso significa que metade das ações (59 ações) tem execução acima desse percentual e a outra metade tem execução abaixo.

- A primeira ação com maior percentual de execução (liquidado dividido pelo autorizado) é Apoio ao Transporte Escolar na Educação Básica, com 191,3% (R\$ 344,4 milhões). Isso é, teve uma execução acima do previsto;

- A segunda maior execução do OCA é a ação Contribuição da União, de suas Autarquias e Fundações para o Custeio do Regime de Previdência dos Servidores Públicos Federais, no âmbito do programa Estatística e Avaliações Educacionais, com 143,3% (R\$ 4,5 milhões);

- A terceira ação com maior percentual de execução foi a Complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação – Fundeb, com 127,5% de execução

(valor liquidado igual a R\$ 5,53 bilhões);

- A quarta maior execução (86,85%) foi da ação Auxílio Alimentação aos Servidores e Empregados (R\$ 983 milhões);

- O quinto maior percentual de execução foi de 86,15% da ação Gerenciamento das Políticas de Educação Básica (R\$ 2,1 milhões);

- A sexta ação com maior percentual de execução é a Transferência de Renda Diretamente às Famílias em Condição de Pobreza e Extrema Pobreza- Bolsa Família, com 83,85% de execução (R\$ 12,14 bilhões liquidados);

- A sétima ação com melhor execução foi Serviços de Proteção Social a Crianças e Adolescentes Vítimas de Violência, Abuso e Exploração Sexual e suas Famílias, com 83,6% de execução (R\$ 51,7 mil liquidado);

- O oitavo maior percentual de execução é 82,4% da ação Publicidade de Utilidade Pública, no âmbito do programa Estatísticas e Avaliações Educacionais (R\$ 1,26 milhões);

- A ação Distribuição de Material Especializado e de Livros e Textos no Sistema Braille registrou o nono maior percentual de execução: 78,91% (R\$ 657,6 mil);

- A décima ação com maior execução é Gestão e Administração do Programa do programa Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo ao Adolescente em Conflito com a lei (Pró-Sinase): 75,2% (R\$ 283,5 milhões);

5. Fonte de Financiamento

- Até o dia 16 de junho, a principal fonte de financiamento do valor liquidado no âmbito do Orçamento Criança e Adolescente é o Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI), com R\$ 14,3 bilhões;

- O segundo tributo que financia o OCA é a Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (COFINS), com R\$ 12,1 bilhões.

- A terceira fonte são os recursos de Tesouro Nacional, por meio da rubrica Recursos Ordinários, com 6,9 bilhões;

- A quarta fonte é Recursos Destinados à Manutenção do Ensino, com R\$ 2,1 bilhões;

- A quinta fonte são as Contribuições sobre Concursos e Prognósticos, com R\$ 565,4 milhões.

- A sexta fonte de financiamento do valor liquidado é a Contribuição do Salário Educação, com R\$ 485,1 milhões.

Execução da LOA 2010 - Orçamento Criança e Adolescente por Programa - 16 de julho

Fonte (Cod/Desc)	Autorizado	Liquidado (Subelemento)
101 - IMPOSTO S/RENDA E S/PRODUTOS INDUSTRIALIZADOS	22.558.688.889,00	14.328.196.937,58
153 - CONTRIBUICAO P/FINANCIAM.DA SEGURIDADE SOCIAL	14.412.294.594,00	12.140.095.018,00
100 - RECURSOS ORDINARIOS	6.960.050.777,26	4.861.310.379,49
112 - RECURSOS DEST.A MANUT.E DES.DO ENSINO	2.973.625.497,11	2.110.443.701,59
118 - CONTRIBUICOES SOBRE CONCURSOS DE PROGNOSTICOS	653.211.898,00	565.475.944,00
113 - CONTRIBUICAO DO SALARIO-EDUCACAO	3.217.694.300,55	485.134.818,54
151 - CONTR.SOCIAL S/O LUCRO DAS PESSOAS JURIDICAS	1.298.749.539,87	440.391.173,53
293 - PRODUTO DA APLIC.DOS REC.A CONTA DO SAL.EDUC.	208.458.345,12	53.876.270,88
102 - IMPOSTO TERRITORIAL RURAL	76.407.568,62	24.797.368,85
180 - RECURSOS FINANCEIROS DIRETAMENTE ARRECADADOS	38.684.042,00	8.023.541,00
300 - RECURSOS ORDINARIOS	4.128.080,00	4.128.080,00
250 - RECURSOS NAO-FINANCEIROS DIRETAM. ARRECADADOS	18.284.643,65	715.035,75
296 - DOACOES DE PESSOAS OU INSTTT. PRIV. NACIONAIS	466.000,00	164.903,12
396 - DOACOES DE PESSOAS OU INSTTT. PRIV. NACIONAIS	12.129.855,00	80.000,00
174 - TAXAS PELO EXERCICIO DO PODER DE POLICIA	1.001.400,00	70.720,84
196 - DOACOES DE PESSOAS OU INSTTT. PRIV. NACIONAIS	17.896.902,00	17.700,88
139 - ALIENACAO DE BENS APREENDIDOS	15.573.341,00	0,00
148 - OPERACOES DE CREDITO EXTERNAS - EM MOEDA	2.000.000,00	0,00
150 - RECURSOS NAO-FINANCEIROS DIRETAM. ARRECADADOS	22.950,00	0,00
182 - RESTIT. RECURSOS DE CONVENIOS E CONGENERES	21.667.361,00	0,00
282 - RESTIT. RECURSOS DE CONVENIOS E CONGENERES	174.941.361,00	0,00
312 - RECURSOS DEST.A MANUT.E DES.DO ENSINO	0,00	0,00
313 - CONTRIBUICAO DO SALARIO-EDUCACAO	45.138.455,00	0,00
345 - FUNDO DE COMBATE A ERRADIC.DA POBREZA-FINANC.	1.235.000,00	0,00
379 - FUNDO DE COMBATE A ERRADICACAO DA POBREZA	122.444.000,00	0,00
380 - RECURSOS FINANCEIROS DIRETAMENTE ARRECADADOS	11.027.232,00	0,00
TOTAL	52.845.822.032,18	35.022.921.594,05

6. Restos a Pagar

- Os restos a pagar executados durante 2010 (advindos de 2009) relativos ao OCA somaram R\$ 1,76 bilhão até o dia 18 de junho.
- A ação Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização Dos Profissionais da Educação – FUNDEB teve executado em restos a pagar R\$ 694,5 milhões.
- A Apoio ao Desenvolvimento da Educação Básica recebeu R\$ 226,1 milhões;

- A ação Apoio a Reestruturação da Rede Física Pública da Educação Básica já teve R\$ 120,8 milhões executados este ano por meio de restos a pagar;
- A ação Distribuição de Materiais e Livros Didáticos para o Ensino Fundamental teve R\$ 96,8 milhões.
- Em seguida, segue a lista das 40 ações que mais tiveram execução em 2010 por meio de restos a pagar.

Lucídio Barbosa
Instituto de Estudos Socioeconômico - INESC



EXPEDIENTE

INESC - Instituto de Estudos Socioeconômicos - End: SCS - Qd. 08, Bl B-50 - Salas 431/441 Ed. Venâncio 2000 - CEP: 70.333-970 - Brasília/DF - Brasil - Fone: (61) 3212 0200 - Fax: (61) 3212 0216 - E-mail: protocoloinesc@inesc.org.br - Site: www.inesc.org.br - Conselho Diretor: Analuce Rojas, Armando Martinho Raggio, David Fleisher, Eva Faleiros, Fernando Paulino, Jurema Werneck, Luiz Gonzaga, Oswaldo Braga Jr. e Taciana Gouveia - Colegiado de Gestão: Atila Roque, Iara Pietricovsky, José Antônio Moroni - Assessores(as): Alessandra Cardoso, Alexandre Ciconello, Ana Paula Felipe, Cleomar Manhas, Edécio Vigna, Eliana Magalhães, Lucídio Barbosa, Márcia Acioli, Ricardo Verdum - Diagramação: Ivone Melo.